باسمه تعالی

«مهار تورم، رشد تولید»

وزارت امور اقتصاد و دارائی
گمرک جمهوری اسلامی ایران

شماره: ۱۷۵/۱۴۰۲/۱۸۲۶۰۳۳
تاریخ: ۱۴۰۲/۱۲/۲۰
پیوست: دارد

«بخشنامه»

موضوع: عدم شمول عوارض صادراتی قانون بودجه سال ۱۴۰۲ بر محصولات صادراتی از محل ورود موقت برای پردازش

مهلت اعتبار بخشنامه : تا پایان سال ۱۴۰۲

مرجع ابلاغ کننده : معاون محترم هماهنگی و برنامه ریزی امور حقوقی دستگاه های اجرایی (معاونت حقوقی رییس جمهور)

باسلام

پیرو بخشنامه شماره ۱۴۰۲/۱۳۶۹۵ مورخ ۱۴۰۲/۰۱/۰۹ موضوع ابلاغ موارد مرتبط با صادرات در قانون بودجه ۱۴۰۲ کل کشور و بند ۶ دستورالعمل اجرایی محرمانه شماره ۴۰۲/۱۶۳۳۲/۹۴۸۰ مورخ ۱۴۰۲/۱۱/۲۱ و با امعان نظر به استعلام شماره ۱۴۰۲/۶۲۰۹۹۳ مورخ ۱۴۰۲/۵/۱۰ موضوع موارد ابهامی درخصوص شمول یا عدم شمول عوارض صادراتی مندرج در قانون بودجه سال ۱۴۰۲ کل کشور بر محصولات صادراتی تولیدشده از محل ورودموقت برای پردازش، به پیوست تصویر جوابیه شماره نامه ۹۱/۲۴۵۷۹۶ مورخ ۱۴۰۲/۱۲/۱۴ معاون محترم امورحقوقی و مجلس وزارت اموراقتصادی و دارایی منضم به نامه شماره ۵۳۴۵۷/۲۲۲۱۸۳ مورخ ۱۴۰۲/۱۲/۱ معاون محترم هماهنگی و برنامه ریزی امور حقوقی دستگاه های اجرایی (معاونت حقوقی رییس جمهور) ارسال و اعلام می گردد: با عنایت به تصریح در نامه های مذکور مبنی بر «با عنایت به فلسفه وضع تبصره ۶ بند «ز» و تبصره۸ بند «هـ» قانون بودجه سال ۱۴۰۲ و اینکه در فرض مطروحه مواد اولیه از خارج از کشور تهیه و پس از فرآوری صادر میشود و به عبارتی واردات قطعی محسوب نمیشود، نظر آن وزارتخانه مبنی بر عدم شمول محدودیت قانونی نسبت به محصولات صادراتی از محل ورودموقت برای پردازش مورد تأیید است»، لذا محصولات صادراتی از محل ورود موقت برای پردازش (موضوع ماده ۵۱ قانون امورگمرکی) مشمول عوارض صادراتی موضوع بند «ز» تبصره۶ و بند «هـ» تبصره۸ قانون بودجه سال ۱۴۰۲ کل کشور (اشاره شده در بالا)، نمیگردد.

بدیهی است در صورتیکه صرفاً لوازم بسته بندی محصولات صادراتی از محل ورودموقت تأمین شده باشد (همچون قیر و محصولات کشاورزی تولید داخل)، موضوع این بخشنامه قابل تسری نبوده و اخذ عوارض صادراتی متعلقه الزامیست.

15046329

باسمه تعالی

«مهار تورم، رشد تولید»

وزارت امور اقتصاد و دارائی

گمرک جمهوری اسلامی ایران

شماره: ۱۷۵/۱۴۰۲/۱۸۲۶۰۳۳

تاریخ: ۱۴۰۲/۱۲/۲۰

پیوست: دارد

علی اکبر شامانی
مدیر کل دفتر صادرات

رونوشت:

- معاونت محترم تدوین، تنقیح و انتشار قوانین و مقررات معاونت حقوقی ریاست جمهوری احتراماً در اجرای بند ۱ نامه شماره ۹۰۶۲۶ مورخ ۹۹/۰۸/۱۲ آن معاونت و نیز نامه شماره ۹۱/۱۴۹۴۷۵ مورخ ۹۹/۱۰/۰۱ معاونت محترم امور حقوقی و مجلس وزارت اموراقتصادی و دارایی جهت استحضار.
- جناب آقای آبنار مدیر کل محترم دفتر بازبینی و حسابرسی احتراماً جهت استحضار و صدور دستور اقدام لازم.
- اداره محترم روابط عمومی احتراماً جهت اطلاع.
- دبیرخانه بخشنامه های گمرکی جهت اطلاع و اقدام لازم .
- سرکار خانم صالحی (همکار محترم حوزه معاونت امورگمرکی) جهت درج در پایگاه اطلاعات قوانین و مقررات مرتبط با محیط کسب و کار.

15046329

بسمه تعالی

جناب آقای رضوانی فر
معاون محترم وزیر و رئیس کل گمرک جمهوری اسلامی ایران

باسلام و احترام

بازگشت به نامه شماره ۱۲۴۲۸۴۸ مورخ ۱۴۰۲/۹/۷ درخصوص «**شمول صادرات کالا از محل ورود موقت برای پردازش در بند(ز) تبصره(۶) قانون بودجه سال ۱۴۰۲ کل کشور**» به پیوست تصویر نامه شماره۵۳۴۵۷/۲۲۲۱۸۳ مورخ ۱۴۰۲/۱۲/۱ معاون محترم هماهنگی و برنامه‌ریزی امور حقوقی دستگاه‌های اجرایی معاونت حقوقی رییس جمهور برای ملاحظه و بهره‌برداری ارسال می گردد.

ذبیح‌اله سلمانی

شماره: ۲۲۲۱۸۳ /۵۳۴۵۷
تاریخ: ۱۴۰۲/۱۲/۰۱
ساعت: ۱۳:۲۹
طبقه بندی:
فوریت:

جمهوری اسلامی ایران
ریاست جمهوری

معاونت حقوقی رئیس جمهور
وزارت امور اقتصادی و دارایی
شماره ثبت: ۲۳۷۷۰۷
تاریخ: ۱۴۰۲/۱۲/۰۲

بسمه تعالی

جناب آقای دکتر سلمانی

معاون محترم امور حقوقی و مجلس وزارت امور اقتصادی و دارایی

با سلام و احترام

بازگشت به نامه شماره ۹۱/۱۰۱۲۱۲ مورخ ۱۴۰۲/۶/۵ منضم به نامه شماره ۱۴۰۲/۶۲۰۹۹۳ مورخ ۱۴۰۲/۵/۱۰ رئیس کل محترم گمرک جمهوری اسلامی ایران در خصوص «**شمول صادرات کالا از محل ورود موقت برای پردازش در بند (ز) تبصره (۶) قانون بودجه سال ۱۴۰۲ کل کشور**» به استحضار می رساند:

با عنایت به فلسفه وضع تبصره (۶) بند (ز) و تبصره (۸) بند (هـ) قانون بودجه سال ۱۴۰۲ و اینکه در فرض مطروحه مواد اولیه از خارج از کشور تهیه و پس از فرآوری صادر می‌رشود و به عبارتی واردات قطعی محسوب نمی‌شود، نظر آن وزارتخانه مبنی برعدم شمول محدودیت قانونی نسبت به محصولات صادراتی از محل ورود موقت برای پردازش مورد تأیید است.

محمد هادی عبادی
معاون هماهنگی و برنامه ریزی
امور حقوقی دستگاه‌های اجرایی

بسمه تعالی

وزارت امور اقتصادی و دارائی
گمرک جمهوری اسلامی ایران

دفتر حقوقی

شماره: ۱۴۰۲/۱۳۲۷۲۴۷

تاریخ: ۱۴۰۲/۰۹/۲۱

پیوست: دارد

«ثبت سیستم اتوماسیون»

مهار تورم، رشد تولید

۵۴/۵۱۹/ـه۱۴

جناب آقای شامانی
مدیر کل محترم دفتر صادرات

با سلام و احترام،

پیرو نامه شماره ۱۴۰۲/۷۳۱۸۵۴ مورخ ۱۴۰۲/۵/۳۱ موضوع دادخواست آقای علیرضا وراقی به طرفیت نهاد ریاست جمهوری مبنی بر ابطال دستورالعمل بند (ز) تبصره ۶ ماده واحده قانون بودجه سال ۱۴۰۲ به پیوست تصویر دادنامه شماره ۱۴۰۲۳۱۳۹۰۰۰۲۲۶۹۶۷۵ مورخ ۱۴۰۲/۸/۳۰ صادره از هیأت عمومی دیوان عدالت اداری مبنی بر اینکه «دستورالعمل ... **خارج از حدود اختیار و خلاف قانون نیست و ابطال نشد.** این رأی براساس ماده ۹۳ قانون دیوان عدالت (اصلاحی مصوب ۱۴۰۲/۲/۱۰) در رسیدگی و تصمیم گیری مراجع قضایی و اداری معتبر و ملاک عمل است» جهت اقدام لازم ارسال می گردد.

محمدرضا ملک محمدی
مدیر کل دفتر حقوقی

رونوشت:
جناب آقای نقدی معاون محترم حقوقی و نظارت جهت استحضار.

آدرس:بالاتر از میدان ولیعصر(عج)جنب کوچه قیومی پلاک۷۳۷کدپستی:۱۵۹۴۷۳۳۱۱۹ طبقه پنجم دفتر حقوقی گمرک جمهوری اسلامی ایران تلفن:۸۸۹۰۳۱۲۸ دورنگار:۸۸۹۰۴۲۱۶
«نامه های صادره بدون مهر برجسته فاقد اعتبار است.» شماره سریال: ۱۴۵۲۷۴۱۳

بسمه تعالی

جناب آقای دکتر عبادی
معاون محترم هماهنگی و برنامه ریزی امور حقوقی دستگاه های اجرایی معاونت حقوقی رئیس جمهور
باسلام و احترام؛

به پیوست تصویر نامه شماره ۱۴۰۲/۶۲۰۹۹۳ مورخ ۱۴۰۲/۵/۱۰ گمرک جمهوری اسلامی ایران درخصوص «**شمول صادرات کالا از محل ورود موقت برای پردازش در بند (ز) تبصره (۶) قانون بودجه سال ۱۴۰۲ کل کشور**» ارسال می‌گردد. خواهشمند است دستور فرمایید در خصوص موضوع بررسی و نظر آن مرجع محترم را به این معاونت اعلام نمایند. در ضمن نظر حقوقی این معاونت به شرح زیر می‌باشد:

هرچند در برخی از احکام قانون بودجه سال ۱۴۰۲ کل کشور، مانند: بند(ز) تبصره(۶) و بند(هـ) تبصره(۸) به عنوان اراده مؤخر قانون‌گذار؛ نسبت به مفاد تبصره (۲) ماده (۸۸) آیین‌نامه اجرایی قانون امور گمرکی مصوب ۱۳۹۱/۱۲/۶ هیأت وزیران، احکامی برای کالاهای صادراتی پیش بینی شده است، لیکن این احکام نمی‌تواند نافی حکم مقدم مقنن در تبصره یادشده، مبنی بر معافیت محصولات صادراتی تولیدشده از محل اولیه ورود موقت برای پردازش تخصیص گردد، چراکه بنابه قاعده فقهی «**الجمع مهما امکن اولی من الطرح**» مادامی که بتوان دو حکم مقنن را با یکدیگر جمع نمود، اصلح از نسخ یک حکم یا رجحان بر حکم دیگر است.

نکته قابل توجه آن است که اولاً تبصره (۲) ماده (۸۸) آیین نامه مذکور در راستای اجرای تبصره (۲) ماده (۵۱) قانون امور گمرکی مصوب ۱۳۹۰ تصویب شده و ثانیاً هدف از معافیت کالاهای مذکور، حمایت از ارزش افزوده ناشی از تبدیل کالای ثانویه از محل مواد اولیه و حمایت از تولید و تبدیل مواد اولیه به شکل احسن می‌باشد، در حالی‌که احکام قانون بودجه با هدف عبور از خام فروشی، توسعه زنجیره ارزش تولید و یا حفظ منابع آبی کشور وضع گردیده و طبیعتاً نسبت به این موارد معنا می یابد و کالاهای صادراتی موضوع تبصره (۲) ماده (۸۸) آیین‌نامه اجرایی قانون امور گمرکی با توجه به این که اساساً منجر به چنین آسیب‌هایی نمی‌شوند، تخصصاً از شمول مواد یادشده قانون بودجه سال ۱۴۰۲ خارج می‌باشند. با عنایت به تعریف ماده (۵۱) قانون امور گمرکی از « ورود موقت» که مبنای ماده (۸۸) آیین‌نامه اجرایی می‌باشد، این مهم، بیشتر مشخص می‌شود.

به عبارت دیگر از اطلاق احکام مواد فوق الذکر در قانون بودجه سال ۱۴۰۲ نمی‌توان شمول عوارض درخصوص کالاهای صادراتی موضوع تبصره (۲) ماده (۸۸) آیین‌نامه اجرایی قانون امور گمرکی را استنباط نمود، چرا که با توجه به اهداف مندرج در صدر احکام یادشده در قانون بودجه ۱۴۰۲، مشخص است که قانون‌گذار در مقام بیان موضوع کالاهای صادراتی تولیدی از محل مواد اولیه ورود موقت برای پردازش نبوده است.

به علاوه، این‌که حتی اگر استدلال‌های قبلی را در نظر نگیریم، شمول عوارض در مورد این نوع کالاها، می‌تواند منجر به تضییع حقوق تولیدکنندگان و از بین رفتن انگیزه تولید شود و عملاً بار مالی سنگینی را بدون هیچ‌گونه وجاهت حقوقی و اقتصادی، متوجه تولیدکنندگان موضوع آیین‌نامه نماید، در نتیجه منجر به عدم رعایت موازین عدالت در حق آنان می‌شود.

ذبیح اله سلمانی
سرپرست معاونت امور حقوقی و مجلس

رونوشت:
- جناب آقای رضوانی فر معاون محترم وزیر و رییس کل گمرک جمهوری اسلامی ایران بازگشت به نامه مندرج در متن برای استحضار.
- دفتر معاونت امور حقوقی و مجلس برای آگاهی.

شماره ۱۴۰۲/۶۲۰۹۹۳
تاریخ : ۱۴۰۲/۵/۱۰
پیوست : .....

باسمه تعالی

«مهار تورم و رشد تولید»

گمرک جمهوری اسلامی ایران
معاون وزیر و رئیس کل

وزارت امور اقتصادی و دارایی
شماره ثبت :۸۳۹۶۲
تاریخ :۱۴۰۲/۰۵/۱۴

جناب آقای دکتر سلمانی
سرپرست محترم معاونت امور حقوقی و مجلس وزارت امور اقتصادی و دارایی

با سلام و احترام،

به استحضار می رساند مطابق بند «ز» تبصره ۶ قانون بودجه سال ۱۴۰۲ کل کشور: « به منظور اجرای قانون جهش تولید دانش بنیان و توسعه زنجیره ارزش تولید و عبور از خام‌فروشی، صادرات کلیه مواد و محصولات معدنی، صنایع معدنی فلزی و غیرفلزی، محصولات نفتی، گازی و پتروشیمی مندرج در فهرست تصویبنامه هیأت وزیران راجع به بند «ص» تبصره ۶ قانون بودجه سال ۱۴۰۱ کل کشور منطبق بر قانون جهش تولید دانش بنیان در تمام نقاط کشور مشمول مالیات بر درآمد شده و از ابتدای سال ۱۴۰۲، نیم درصد به مأخذ ارزش صادراتی این کالاها به‌عنوان عوارض صادراتی افزوده خواهد شد.» ؛ هم چنین بند « ه » تبصره ۸ همان قانون مقرر داشته « به منظور حفظ منابع آبی کشور، وزارت امور اقتصادی و دارایی (گمرک جمهوری اسلامی ایران) موظف است نیم درصد از ارزش محصولات صادراتی کشاورزی و غذایی آب‌بر را اخذ و درآمد حاصل از عوارض فوق را به ردیف درآمدی شماره ۱۶۰۱۴۷ واریز نماید. درآمد حاصل در سقف ردیف مربوطه به منظور اجرای الگوی کشت و کشت شورورزی با آب دریا در اختیار وزارت جهادکشاورزی قرار می‌گیرد.»، لیکن تبصره ۲ ماده ۸۸ آئین نامه اجرایی قانون امور گمرکی صدور محصولات به دست آمده از کالای ورود موقت برای پردازش را مشمول محدودیت های قانونی و پرداخت عوارض کالاهای صادراتی ندانسته است. دراین ارتباط ابهامی حادث گردیده است مبنی بر این که« **آیا کالای صادراتی تولید شده از محل مواد اولیه ورود موقت برای پردازش مشمول عوارض صادراتی تصریح شده در قانون بودجه سال ۱۴۰۲ کل کشور میگردد یا خیر**»؟

از نظر معاونت حقوقی گمرک ایران به جهت این که کالای ورود موقت برای پردازش به صراحت تبصره ۲ ماده ۸۸ آیین نامه اجرایی قانون امورگمرکی از شمول محدودیت های قانونی و پرداخت عوارض کالاهای صادراتی مستثنی گردیده و در صدر بند «ز» تبصره ۶ قانون بودجه فلسفه وضع عوارض، عبور از خام فروشی اعلام شده و در صدر بند « ه » تبصره ۸ قانون بودجه نیزحفظ منابع آبی به عنوان هدف وضع عوارض مذکور قید شده است، به نظر می رسد عوارض وضع شده در احکام فوق الاشاره قانون بودجه ناظر بر صادرات عام بوده، بنابراین **عوارض مذکور شامل صادرات کالا از محل ورود موقت برای پردازش نمی باشد** ؛ لیکن نظر به اطلاق احکام فوق الاشاره، **نظر دیگری مبتنی بر شمول عوارض نیز در این خصوص متصور می باشد** که با توجه به بارمالی سنگین مترتب و ضرورت تعیین تکلیف فوری این موضوع، خواهشمند است مراتب بررسی و نظر کارشناسی آن معاونت محترم (و عنداللزوم معاونت محترم حقوقی ریاست جمهوری) به این سازمان منعکس گردد. تسریع در پاسخ موجب امتنان خواهد بود.

محمد رضوانی فر

دبیرخانه مرکزی ریاست جمهوری

شماره :۱۸۵۵۷۸

تاریخ : ۱۴۰۲/۱۰/۱۲

ساعت: ۱۱:۲۸